

“村财镇管”打造阳光村务

□ 王振华

一大早,老徐安顿好家里,骑上摩托车就往镇政府赶去。他是诸葛镇上徐马村的报账员,这天,他要去报账。

在诸葛镇会计中心三资管理办公室,墙上张贴着“村财镇管”详细流程,墙边柜子的抽屉上贴有每个村的村名——这是存放各村账目的专柜。老徐和其他村的报账员把所有发票贴在镇政府统一印制的报账单上,镇会计核算中心工作人员审核后,把报账单据归类放入各村账目里。

诸葛镇上徐马村的报账员小王说:“实行村财镇管后,俺村的每笔收支都要接受镇政府监督了。”

这是我区实行“村财镇管”模式的一个缩影。

初衷:给村民一本明白账

“我们实行村财镇管就是要给村民一本明白账,一颗定心丸。”区财政局局长雷少峰道出了实行村财镇管的初衷。

实行村财镇管以前,村账仍由村管。由于农村工作的特殊性,往往是花了钱再报账,起不到监督作用,很容易出现坐收坐支现象,加之部分村村务公开不到位,群众有疑问有异议,对干部不信任。

2010年,伴随着我区开发建设速度的加快,拆迁补偿等大量资金拨付到村里,财务问题成为广大群众关注的焦点和敏感话题,干群矛盾增多。

为进一步规范和完善村(社区)财务管理,我区结合实际情况,出台了“村财镇管”财务制度,对收入管理、支出管理、固定资产管理、工程预算决算管理、财务公开管理等进行了规范。

实行村财镇管后,有开发建设任务的村(社区)在镇会计核算中心都没有开发建设账和日常账,凡涉及开发建设的各项专款和日常开支都要层层审批。

“各村(社区)因工作实际需用开发建设中的集体资产补偿金时,必须经‘4+2’工作法通过后,上报镇党委、政府研究同意并转入日常账目后方可列支。”雷少峰说,“兑付开发建设各种款项前,发放底册必须向群众公示后方可发放。”

在诸葛镇会计核算中心,笔者了解到,日常开支需填写“村级财务审批报账单”,千元以下开支需有村主任、支部书记签字同意后,由监委会主任签字盖章,报镇党委、政府同意后方可列支,千元以上开支需先经村三委、党员和群众代表集体研究同意,履行签报

手续后方可列支。

变化:一字之差监督更有力量

现在的“村财镇管”与以往的“村账镇管”尽管只有一字之差,其含义却大不相同。

“村财镇管亮点有五个。”雷少峰说,“一是规范收入,村里的所有收入必须全部入账,杜绝账外账;二是支出管理变更前审批为事前监督,用钱必须先向镇里打报告,批准后再实施;三是公开内容必须让老百姓看得懂,每月镇里公示1份,村里公示5份;四是固定资产必须建立台账,不能随便据为己有;五是工程建设必须严格按照程序招投标,不能几个人说了算。”

“村财镇管制度的基本原则是‘四权不变’。”区财政局副局长王元凯告诉笔者,“村财镇管必须保持集体资产所有权、使用权、审批权和收益权不变,保持财务审批权以及经济活动的监督权仍由村集体行使,不得侵占、平调、挪用集体资产,不得改变集体资金性质,不得侵犯村集体合法权益。”

据了解,我区对村(社区)财务管理的收入有明确规定:上级财政转移支付资金、征地拆迁专项资金、村级范围内筹资收入、发包、租金、拍卖等上交收入,集体统一经营收入,国家、单位及个人等对集体经济组织的拨款、补贴、资助、捐赠款,清收的各种欠款及利息,各种借贷资金、其它收入均入账,所有收入必须开具河南省往来资金统一结算票据,在票据收据联上需加盖清晰的村(居)民委员会印章(财务专用章)。

提及村级经费支出,诸葛镇会计核算中心工作人员介绍道,得先履行申报程序。各村需要开支时由村委会打报告,经村委书记、党支部书记、监委会主任签字后报镇党委签字,然后,到镇会计核算中心按照财务制度的规定预借现金,超过备用金限额的由会计核算中心通过转账办理直接支付。

笔者翻阅了诸葛镇东赖社区8月份的账目,清晰地看到,“征地补偿项目村级支出审批表”的每一张票据上都显示有“村报账员、主任签批意见、村党支部书记签批意见、村务监督委员会意见、会计核算中心主任审核意见、镇政府分管项目负责人审核意见、镇领导签批意见、镇主要领导签批意见”,并盖有村务监督委员会公章。

诸葛镇分管财务工作的副镇长高帅红说:“我们严格执行‘五

审核七签字’制度,镇会计核算中心对村级财务收支情况审核后,出具公开表,统一在镇里公示,同时定期如实向村民公开,接受村民监督。”

提及公开内容,高帅红说,财务计划、各项收入和支出、各项财产、债权债务、收益分配、代收代缴费用,“一事一议”筹资筹劳情况以及群众要求公开的其它财务事项,重大财务收支情况特别是征地拆迁补偿专项资金及群众关心的热点问题,都要在每月6日前及时公布。

走出该镇财政所,笔者在政府大院公示栏里看到了各村(社区)8月份的账目公开表,上面以流水账形式记录着各村每一笔开支的项目、金额和经手人。

诸葛镇谭翟村村民高黎明笑呵呵地告诉笔者:“以前村里用多少钱,怎么用钱,是否用得合理,老百姓都一头雾水,现在村上花的钱都要报镇里,镇里再把账目做好公示给我们老百姓看,钱去哪儿我们心中亮堂多了!”

目的:打造阳光村务

就如何加强对“村财镇管”工作的监督,区纪委工委书记李西萍说:“我们将定期不定期进行专项检查和审计,充分发挥事前控制、关口前移的作用,坚决制止村干部违纪行为,防止集体资产流失,使有限的财力和物力发挥最大的作用。”

“现在实行村财镇管,我觉得最明显的变化就是帮我们村理财聚财,这个钱就可以用在刀刃上,能够办几件拿得出手、真正有用的公益事业了!”李村镇武屯社区居委会主任武军军说。

实行村财镇管以来,各镇财政所和镇村级会计核算中心统一管理和监督各村账务,根据各村实际,指导各村制定开支计划,使各村实现了资金合理支配。

“近段时间,我们从村报账员手中收缴了部分闲散资金,完善了应报未报手续,杜绝了村报账员坐收坐支现象,减少了‘打白条’现象。”诸葛镇会计核算中心人员告诉笔者。

“村财镇管后,减少预算外支出,节约了大量资金。”当了20多年村干部的倪淑卿说,“村财镇管让群众明白,还干部清白,这项制度对咱们村干部也是一种保护。”

雷少峰说:“新区开发建设给我们带来了新的黄金发展期,村财镇管让村务管理更加公开、公正、透明。我们将继续探索村级财务管理的新方法、新模式,为我区发展提供坚强后盾。”

千里回乡争第一

□ 陈晓辉

“要丈量,先量我的宅基!”10月12日,在诸葛镇康庄社区居委会,马世源对居委会干部赵安乐说。

据了解,马世源是该社区8组居民,在西安工作多年。12日,他回乡看望叔叔,听说村里正在进行整村搬迁,先搬迁可以挑挑房。当天晚上,他就找到居委会,当即作出如上承诺。

当笔者问起他为什么要争当第一个搬迁户时,马世源说:“高层楼层差价大,我想先搬迁,先挑个好楼层。咱区的政策好啊,处处为老百姓着想,楼层无差价。再说呢,早点儿丈量房子还能得到不少优惠呢,好事还不趁早?”

据了解,根据区相关文件规定,搬迁工作分三个时段,第一、二时段内签订协议,除能优先挑选安置房、门面房、商住房、车库,世代享受村集体收益分配,还可获得入户丈量奖、签订协议时段奖、搬家交房奖等。

因西安那头有点急事,马世源当天必须赶回去,他把自家宅基搬迁之事全权委托给了本家叔叔。“一定要做搬迁工作第一名。”马世源临走时说。

争抢“分户”为哪般

□ 王振华 倪俭康

10月8日,“双节”长假后的第一天,早上7:30,诸葛派出所门口排起了长龙。走近一看,每个人手里都捧着一沓材料,或焦虑,或不安,或激动,或兴奋……不时地,后来者与先到者吆喝着打招呼、挥手示意,挨着的扭头相互攀谈着,说笑着……

传言一:可以多分10m²房子

道湛社区的王大姐手里紧攥着户口本、镇镇相关证明等一大把材料,一大早就赶来排队。

“分户可以多分10m²的房子。”王大姐毫不避讳地说。“在哪儿看到的政策?”笔者问。

“听别人说的,正儿八经的政策没见过。”王大姐愣了一下,不好意思地笑了。

这时,很多人围上来,接着拆迁、安置小区的热门话题谈论起来。

之前,谭翟社区由于修路、水厂、麦达斯等一大批项目的进驻,将近一半儿农宅已经拆迁。3号福民安置小区马上就要入住,于是选房分房成了大家的热门话题。

传言二:可能会少掏点冤枉钱

“俺不认为分户能多分10m²的房子。”康庄社区的赵女士接过话茬,“整村搬迁培训会和安置培训会我都认真听了,搬迁政策绝不再变。刚才他们说分户能多10m²,俺不信。但俺想安置房的面积说的是40、80、120m²,那会怎么样?你要不分户,这多出来的几平米你得掏高价买?”

看到大家一脸疑惑,赵大姐继续解释到:“你看,俺家5口人,可以享受200m²的房子,一套80m²,一套120m²,刚好。可是实际面积可能会分了82m²,按政策多出来的2m²得掏高价买吧。如果分了户,俩老人如果分到这82m²,那俺既有了大一点的房子,也可能少掏点冤枉钱。”赵大姐掰着手指头算账,好像几平方米房子已经分到了手似的。笑声荡漾在整个派出所……

政策解读:“分不分户,区别不大”

上班时间到了。大家都在忙着办理分户手续。“分不分户都可以,区别不大,大家要慎重考虑,分户后可能不能再合并啊。”诸葛派出所户籍室工作人员告诉前来分户的群众。

据了解,按照拆迁相关文件精神,涉迁农业人口每人可享受30m²的安置房、10m²的优惠价,安置房面积超出部分(限10m²以内)按成本价购买。分户和不分户只有户型选择上的区别,没有多享受面积之别。

“分了户不会多享受10m²,安置户型建筑面积有五档:40m²、60m²、80m²、120m²、160m²左右,实际建筑以房产测绘部门核定的面积为准。”安置处工作人员介绍说。

“我们对群众已经做了反复解释,并印制发放了宣传材料,比如8口之家,总面积为320m²,可选户型为160m²、120m²、40m²或120m²、120m²、80m²,如果该家分为两个户,实际上就变成了两家,每家4口人,每个家庭选择户型就有4种:160m²、120m²与40m²;80m²与60m²;60m²与40m²。安置房面积只能在同一户内流转,分户后不能跨户选择户型面积,分不分户要根据家的实际情况慎重选择。”户籍室小孙告诉笔者。

百姓心声:不想当城里人那是瞎话

康庄社区位于我区核心地带,商务中心、伊水苑、九嘉海港城、洛阳市行政副中心等一大批现代化地标性建筑相继建或封顶,交通便利,位置优越。如今,该社区整体搬迁工作已经启动,居民们最关心的莫过于户型和房子的位置,难怪大家都这么上心。

“俺相信政府,该给的优惠一定会给,干吗动恁多的点子?”方楼社区的肖先生是个走南闯北的生意人,谈吐很有见地。

“今儿俺来分户,是想和父母分开,一个户口本,出去俺用得着,老人在家办个低保、医保、社保,村里发点福利什么的,也得要,不方便。”谈及分户,老肖感叹不已,“如今好了,咱这儿马上就变成城市了,环境好了,企业多了,找点儿工作也不再是啥难事儿,以后俺也不用再外出奔波了,想在家门口做点生意。”

笔者来到队尾,见到了60多岁的老李,他是刘井社区居民,今天他是来和孩子分户的,带大了孙子,现在他想单独和老伴享受一下自由的晚年。

“地不用种了,钱也有了,分户后俺要带着老伴儿到处走走,潇洒潇洒。”他用了个时髦词儿来表达自己的喜悦,“平时,俺常到洛浦公园、王城公园、周王城广场逛逛,看练字、听唱戏、闲聊天,自在得很。现在,咱家门口也有公园了,小区也有广场,以后逛逛的地方肯定也越来越多,越来越美,想不到俺也跟上当市民了,幸运得很。说实话,不想当城里人那是瞎话,你看今天来分户的,不都是从心里认了搬迁?”

“3号安置小区马上就要建成入住了,俺来分户,就是提前做好住新房的准备。”王府社区的老马想到住新房,心里美滋滋的。

太阳已经升得老高,中秋的阳光暖暖地,晒得人浑身舒舒。

走出派出所门口,笔者看到长龙仍在延续……

我区召开第二届
征迁农民就业招聘会

10月12日,我区第二次征迁农民就业专项招聘会在管委会东广场举行,吸引了近千名征迁群众来赴“就业大集”。

此次“就业大集”上,共有中信重工、轴研科技、通达电缆、烟草集团、科技大厦等31家用人单位参加,为40、50人员提供保安、保洁、绿化等就业岗位300余个。据初步统计,此次招聘会共有500余名群众报名。

招聘会采用双选机制,如果居民与企业达成用工协议,我区将统一对员工进行培训,并监督企业发放工资、签订用工合同等,所有职工都将享受三险一金相关待遇。

图为征迁农民争相领取、填写用工登记表。
苗君甫 王雅琼 文/图



喜看作风转变 气象焕然一新

□ 张晓晨 郭汀喜

今年以来,佃庄镇以作风转变为契机,通过开展“党员一面旗、干部一颗钉”、“下访寻问题,下村解难题”等活动,转变了干部作风,提升了服务水平,三家企业签约入驻产业集聚区,三个特色农业示范区正在积极推进,经济和社会发展迸发出勃勃生机与活力,呈现出热火朝天的新景象。

从“后进村”到“后劲村”

9月10日晚,佃庄镇大郎庙村党员活动室,村支部书记王文广在党员会上说:“咱村已成功流转土地800亩,而且斥资6亿元的河南金林玻璃有限公司也将落户咱村,咱村大有希望了……这可真得感谢咱村的王书记啊!”

他们所说的“王书记”就是佃庄镇党委副书记王明辉。他分包的3个村,有2个村是洛阳市后进村,大郎庙村就是其中之一。以前该村班子凝聚力不强,是个地道的“老大难村”。

去年10月,佃庄镇筹备建设产业集聚区,选址在大郎庙村,王明辉任指挥长。刚开始,工作进展不顺利。今年3月,河南金林玻璃有限公司落户大郎庙村后,有部分农户时常到工地干扰施工,工程进展缓慢。为确保项目顺利施工,王明辉每天都要到施工现场,及时协调解决问题,最终取得了群众的理解和支持。9月20日,金林玻璃有限公司开始垒砌围墙。

9月27日中午,王明辉刚想躺下休息一会儿,电话铃声响了:有20多名群众在工地阻工。他立即赶往现场。现场一片吵嚷,一个小家伙大喊:“赔偿不合理,找村干部也没用,这围墙不能垒。”王明辉急忙说:“我是负责人,有啥事跟我说!”

待群众情绪缓和后,王明辉当即召开群众座谈会。会议从下午3点持续到5点,王明辉耐心细致地讲政策,让他们说出自己的心里话。晚上,他又在村干部的带领下走访了6户群众。而那天,他患了感冒,喉咙疼痛难忍,几乎说不出话来。其中一位60多岁的老人说:“作为干部,深夜不能睡觉,还带着病,人家图个啥,大家都应该相互理解,支持施工。”

当王明辉拖着疲惫的身体返回家里,已是午夜时分了。“群众都是好群众,关键是镇村干部工作作风要扎实,幸好这件事解决及时,苦点儿,累点儿,值了。”事后,王明辉在笔记中这样写到。

在王明辉的带领下,如今,大郎庙村干劲携手,村情稳定,金林玻璃有限公司围墙已经基本砌成。目前,该村三委干部正在围绕镇重点工程新岳路建设开展用地协调工作。这个曾让人头疼的“后进村”,已逐渐成为干群齐心协力谋发展的“后劲村”。

“俺终于能睡个囫圇觉了”

李光耀是佃庄镇副镇长,负责镇经济发展和城乡一体化建设工作。今年2月份以来,他一心扑在东西桥新型农村社区建设工作上,真是“跑烂了鞋底子,磨破了嘴唇子”。

“李镇长,你快过来吧,我们要停工了……”8月25日早上5点,李光耀的电话骤然响起。原来是东西桥项目工地的李经理打来的求助电话。李光耀接到电话,不敢懈怠,立即赶往现场。工地上,不少群众正围着李经理说理:工地昼夜施工,搅拌机黑天白夜地响,搞得我们不能睡觉,你们必须马上停工。

25日夜晚,李光耀干脆留宿在工地上,亲自体验一下工地上的噪音情况。他让李经理也在工地上睡一晚。这一夜,机器发出的噪音使李光耀一夜没合上眼。经过体验,李光耀和李经理耐心沟通,李经理终于认识到噪音扰民不是一件小事。最后,施工方保证:晚上10点后坚决停工!

家住工地附近的一位村民说:“多亏了镇领导协调,俺终于能睡个囫圇觉了。”

东西桥新型农村社区是洛阳市33个试点新型农村社区之一,自2012年正月初七开工奠基之日起,李光耀几乎没有休息一天。从年前的项目选址、规划、设计、腾地、迁坟、围墙、招标,直至正常施工,他都跑前跑后,积极协调,细致工作,取得了群众的理解和支持,保证了社区项目按计划有序推进。

李光耀说,群众的事再小也是大事,自己的事再大也是小事。

“妈妈,放学你能来接我吗”

“妈妈,放学你能来接我吗?”这句话,三岁的孩子不知问过多少次了。说这句话的时候,佃庄镇纪委副书记王佩利眼里盈着泪花。她说,工作太忙了,真没空陪孩子!

王佩利负责纪检、妇联、劳动保障、文化和“三资”中心等工作,每项工作干得都很出色,尤其是劳动保障。黄庄社区歌咏队的妻子腿有残疾,不能挣钱,母亲前些年中风偏瘫,日子过得很难,逢年过节孩子也买不上一件新衣服。王佩利了解情况后,主动找上门,动员歌咏队参加职业技能培训班。在歌咏队取得培训合格证后,王佩利就近联系当地一家餐馆,让歌咏队在餐馆打工,这样既不影响照顾家里,还能挣钱养家糊口。

今年3月份以来,王佩利组织举办了5期就业培训班。在她的努力下,有100余个“零就业”家庭至少一人找到了工作。王佩利说,社会保障关系到一个家庭的生存生计,有的困难

走基层 转作风 改文风

(佃庄篇)