洛阳市城乡一体化示范区2023年国有资产

管理情况综合报告

洛阳市城乡一体化示范区2023年度国有企业及行政事业性国有资产管理相关情况报告如下。

一、国有资产基本情况

（一）企业国有企业资产情况

全区现有区属一级企业3家，分别为洛阳国展资产管理有限公司、洛阳伊洛园区建设投资有限公司、洛阳国创产业发展有限公司（2022年12月成立）。截至2023年12月31日，全区国有企业资产总额2120682.08万元，较上年增加28.68%，负债总额

1437388.95万元，较上年增加37.55%，所有者权益683293.13万元，同比增长28.71%。

（二）行政事业单位资产情况

截至2023年12月31日，纳入我区国有资产管理的预算单位有62家，其中：行政单位32家，事业单位30家。我区资产总额（账面净值，下同）113579.19万元，较上年减少21.41%，负债总额1577.88万元，较上年下降14.67%，净资产112001.31万元，较上年下降21.5%，其中行政单位国有资产77901.58万元，占

68.59%；事业单位国有资产35677.62万元，占31.41%。

1. **资产构成情况**

截至2023年12月31日，流动资产2197.07万元，固定资产36753.02万元，无形资产635.35万元，公共基础设施59833.96万元，政府储备物资201.95万元，保障性住房13957.84万元。

1. **重点资产情况**

**（1）土地资产情况**

截至2023年12月31日，我区土地账面面积783154.95平方米，账面原值629.75万元，账面净值595.18万元。从使用状况分析：在用783154.95平方米，占比100%。

**（２）房屋资产情况**

截至2023年12月31日，我区房屋账面面积290713.21平方米，账面价值33974.27万元。从使用状况分析：在用290213.21平方米，占99.83%,待处置500.00平方米，占0.17%。

本年度新增账面面积16881.90平方米，账面原值1513.92万元；本年度处置账面面积2852.75平方米，账面原值238.82万元。

**（3）车辆资产情况**

截至2023年12月31日，我区车辆账面数量81辆，账面原值 1879.00万元，账面净值869.49万元。从使用状况分析：在用77辆，占95.06%，待处置4辆，占4.94%。

本年度新增车辆22辆，账面原值324.72万元；处置车辆30辆（2016年已拍卖，收益上缴国库），账面原值426.87万元。

1. 资产管理情况

（一）企业国有资产管理情况

**1．加快国有企业重组整合，优化国资布局。**

制定《洛阳市城乡一体化示范区区属国有企业市场化转型改革实施方案》，进行“1+3+N”国有企业改革，优化整合现有国有企业组织架构，重组后整合为洛阳国展资产管理有限公司、洛阳国创产业发展有限公司和洛阳国建建设投资有限公司三大区属国有企业，按照重大基础设施投资建设、公用事业、产业发展、产业园区投资、资产运营、公共服务、城市建设、建工咨询、商贸实业九大板块明确划分主业主责，集中优势做大做实国有企业规模，使其具备较强的投融资能力和自身造血持续发展能力。

**2.提升国企信用等级，激活国企发展新动能。**

2023年4月19日经大公国际资信评估公司审定，洛阳国展资产管理有限公司成功获得AA主体信用等级，评级展望为稳定。有效提升了资本投资功能和运作能力，为进一步拓宽融资渠道，降低融资成本打下基础。

**3．建立健全激励约束机制，聚焦国有企业高质量发展**

依据管委会与国有企业签订的企业经营业绩考核目标，着重考核企业可持续发展能力、抗风险能力、重点工程项目建设情况、国有资本投资运作、政策资金筹措及国企改革等完成情况，考核结果与企业负责人薪酬挂钩，进一步激发企业负责人干事创业精神，促进国有企业高质量发展。

（二）行政事业性国有资产

**１．完善制度建设，夯实管理基础**

贯彻实施《伊滨经开区(示范区)行政事业单位通用资产配置标准》文件精神，2023年转发《洛阳市市级行政事业单位国有资产处置管理办法》文件，持续推进行政事业单位国有资产管理配套制度建设，进一步规范行政事业单位国有资产处置行为，防止国有资产流失。

**２．加强业务培训，提升履职能力**

2023年9月，对全区行政事业单位资产管理人员进行了培训，培训内容为《会计准则5号公共基础设施》、新旧行政事业单位国有资产管理系统衔接及新系统操作培训等制度，有效提高了资产管理人员业务水平，从而促进国有资产管理逐渐规范，提高资产使用效率。

**3．运用数据分析，提升监管水平。**

深化资产管理信息系统运用，充分利用行政事业单位国有资产月报制度，动态掌握国有资产变动情况；不断加强资产信息系统的数据分析利用，系统定量分析资产存量情况，为编制部门预算提供依据。

**4．提高资产管理信息化水平**

持续推进资产管理纳入预算管理一体化，完善资产管理与预算编制、会计核算等业务环节的衔接机制。建立健全资产信息卡标准化管理，实现资产使用、处置等事项全流程业务线上办理，推动资产信息共享和跨部门使用。

四、资产管理工作存在的问题

（一）企业国有资产

一是国企管理体制有待进一步完善。在国资监管中因问题复杂，监管工作和目标容易产生错位、缺位，难以形成有效约束，影响国资监管效率。二是现代企业制度关键问题尚未有效突破。企业管理层市场化经营、管理意识有待加强，专业化管理人才欠缺，激励机制和约束机制不到位，企业管理行政化问题 依然存在。三是转型动能不足。虽然中央、省、市都出台了支持县（区）属国有企业改革的相关政策，但企业“融资难、融资贵”问题仍然突出。企业自有资金有限，加之没有有效的资产做抵押，银行不愿贷款，资金紧张，发展合资、合作经营存在较大资金缺口。

（二）行政事业性资产管理

一是思想认识仍有不足，部分单位国有资产管理人员认识理念淡薄，存在“重资金、轻资产，重配置、轻管理”的现象，资产管理责任落实不到位。二是日常管理还需加强，资产管理人员成分混乱，变动频繁，单位资产增减变动时未及时处理，日常工作仍需改进。三是管理效益有待提高，各单位间资产配置不均衡，国有资产闲置与短缺并存，管理效益无法满足当前要求。

五、下一步工作思路

（一）持续深化区属国有企业改革

根据《洛阳市城乡一体化示范区区属国有企业市场化转型改革实施方案》，持续推进区属国有企业市场化转型和高质量发展，围绕持续优化国有资本布局、完善企业治理体系、健全市场化投融资机制、有效盘活存量资产、积极对接资本市场、筑牢风险防控底线等重点工作，积极落实以管资本为主体的集中统一监管制度，促使国有资产安全和保值增值。

（二）进一步完善和理顺国企监管机制

在原出台系列文件与制度基础上，拟制定区属国有企业“三重一大”决策制度管理办法及实施细则等制度，规范企业董事会决策和市场化运营体制机制，继续加强对区属国有企业监督管理，有效防止国有资产流失，实现国有资产保值增值。以正向激发国有企业负责人工作主动性为目的优化国有企业经营业绩考核办法。

1. 拓宽融资渠道，增强市场融资能力。

支持企业逐步形成以直接融资方式为主，多元化多渠道融资手段为辅的融资结构。拟整合资源，组建打造一家主体信用评级2A国有企业，拓宽直接融资渠道，降低融资成本，促进企业“融到资，融好资”。

（四）提升行政事业单位资产管理水平

一是进一步落实好政府过紧日子要求，持续加强和规范行政事业单位国有资产管理，提高国有资产使用效益。二是规范国有资产的记账管理，建立健全资产账目，确保账实相符，提高资产信息的准确性和可靠性。三是开展国有资产管理信息系统业务知识培训，提高行政事业单位资产管理水平。四是建立国有资产绩效评价体系，将国有资产绩效管理与预算管理相结合，通过合理安排预算，优化国有资产配置，提高国有资产的运营效益。

 2025年1月8日